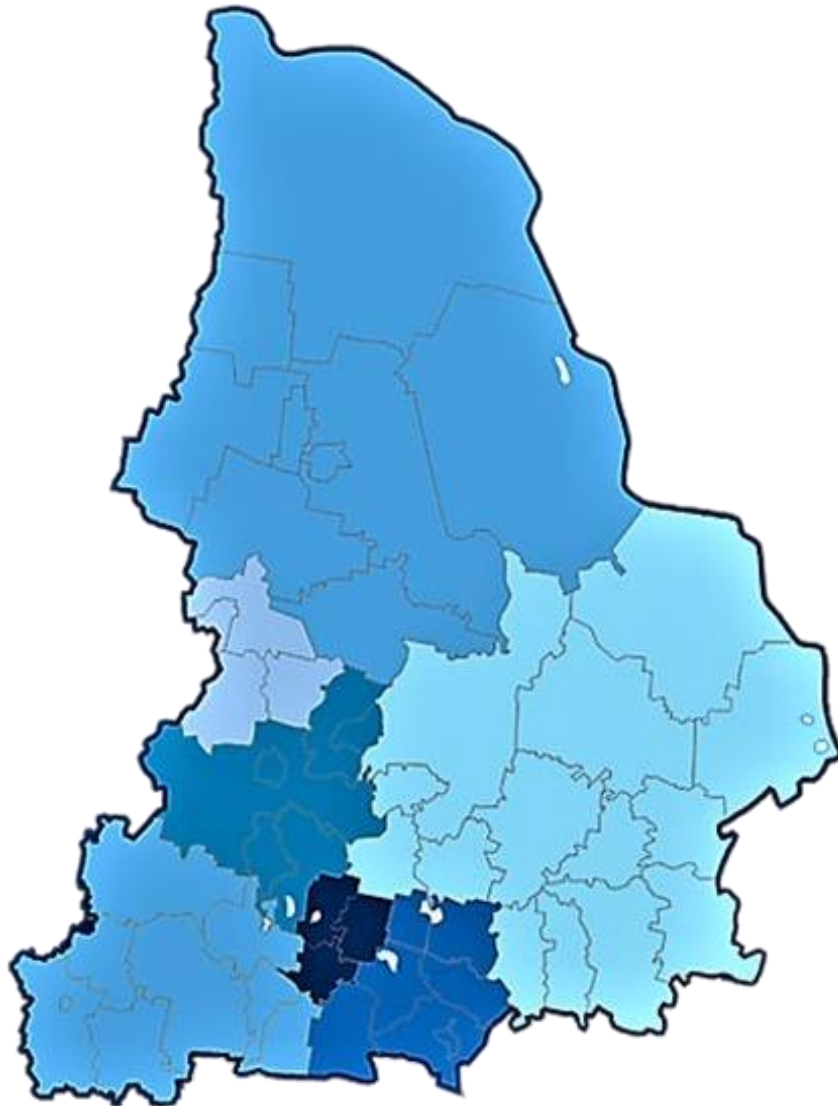


Отчет

по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, а также анализа закупок, осуществляемых заказчиками муниципальных образований Свердловской области, расположенных на территории Свердловской области за первое полугодие 2022 года (с 01.01.2022 по 30.06.2022)



1. Введение

Ежеквартальный отчёт по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, а также анализа закупок, осуществляемых заказчиками муниципальных образований Свердловской области, по итогам первого полугодия 2022 года (далее – отчет) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) на основании постановления Правительства Свердловской области от 30.08.2018 № 574-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг».

Отчёт осуществлен посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), Информационной системе в сфере закупок Свердловской области (доменное имя www.torgi.midural.ru) (далее – РИС), в информации, представленной в Департамент в соответствии с Порядком осуществления мониторинга и иных открытых источниках информации.

Результатом мониторинга является настоящий отчет, сформированный в соответствии с Порядком осуществления мониторинга, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 30.08.2018 № 574 - ПП «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг» (далее – Порядок осуществления мониторинга).

Все термины, используемые в настоящем отчете, применяются в значениях, определенных Порядком осуществления мониторинга.

2. Осуществление закупок

2.1 Информация об осуществлении закупок заказчиками Свердловской области в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

За первое полугодие 2022 года в соответствии с планами-графиками закупок в ЕИС размещено **9 505 извещений** об осуществлении закупок с общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов (далее – Н(М)ЦК) **25,7 млрд рублей**.

Детальная информация о количестве извещений об осуществлении закупок и сумме Н(М)ЦК, указанных в таких извещениях, представлена в таблице 1 и в диаграммах 1-2.

Таблица 1

№ п/п	Наименование квартала 2022 года	Количество извещений (шт.)	Н(М)ЦК (млн. руб.)
1	2	3	4
1.	I квартал	3 699	9,11
2.	II квартал	5 806	16,59
Общий итог		9 505	25,7

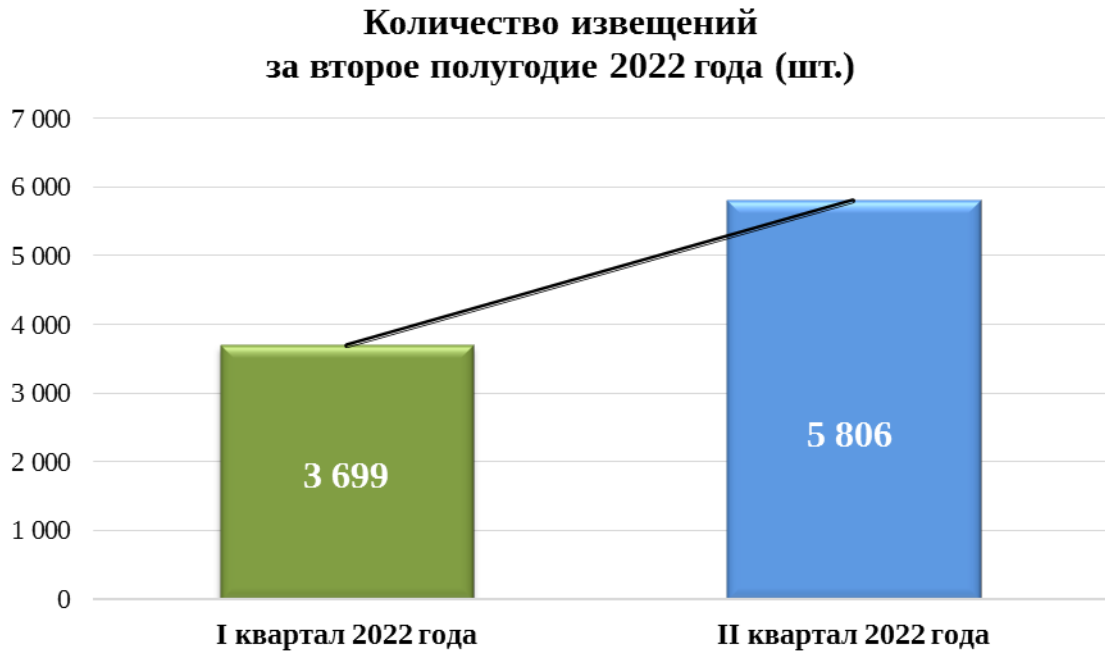
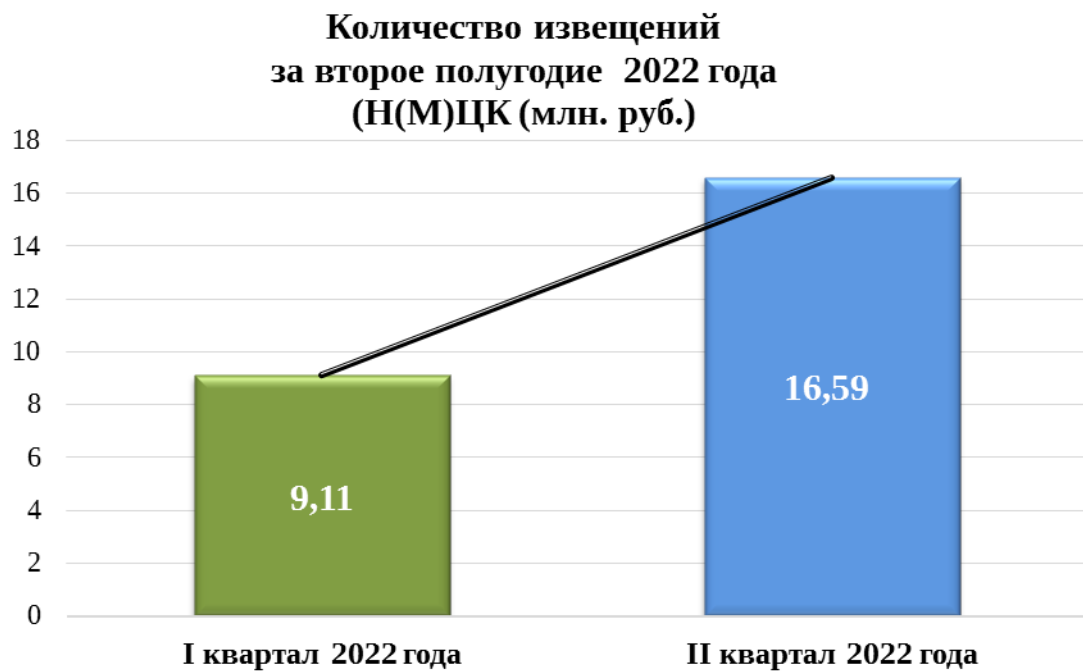


Диаграмма 2



В таблице 2 представлены закупки по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и Н(М)ЦК за первое полугодие 2022 года.

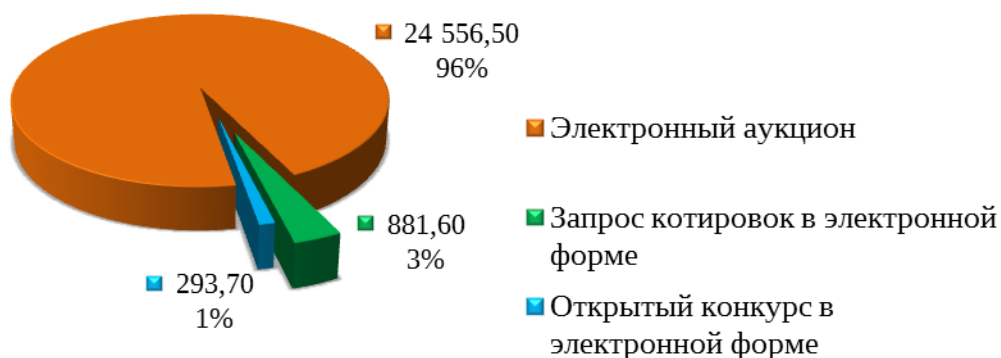
Таблица 2

№ п/п	Способ определения поставщика	Количество размещенных извещений (шт.)	Н(М)ЦК (млн. руб.)	Доля по количеству размещенных извещений (%)	Доля по Н(М)ЦК (%)
1	2	3	4	5	6
1.	Закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	8	14,6	0,08	0,06
2.	Электронный аукцион	7 971	24 556,5	83,86	95,38
3.	Запрос котировок в электронной форме	1 480	881,6	15,57	3,42
4.	Открытый конкурс в электронной форме	46	293,7	0,48	1,14
Общий итог		9 505	25 746,42		

Детальная информация о конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отчетном периоде представлена в диаграмме 3.

Диаграмма 3

**Конкурентные способы определения поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)
(Н(М)ЦК, (млн. руб.)**



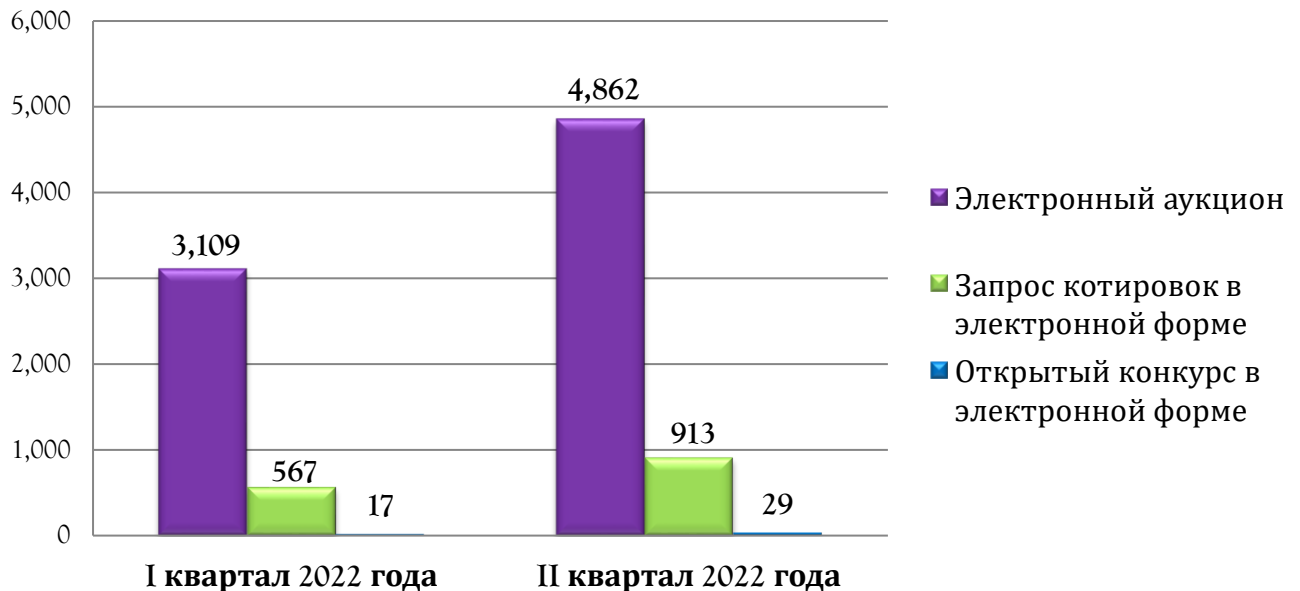
Приоритетным конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отчетном периоде продолжает оставаться **электронный аукцион** (более **83%** как от общего количества опубликованных извещений, так и от общей суммы Н(М)ЦК опубликованных извещений – более **95%**).

Во втором квартале отмечается увеличение количества закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиками путем проведения **запроса котировок в электронной форме** в сравнении с первым кварталом более чем в 2 раза.

В диаграмме 4 представлена информация о конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 1 полугодие 2022 года.

Диаграмма 4

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (шт.)



2.2 Количество извещений об осуществлении закупок и сумма Н(М)ЦК, указанных в таких извещениях, в том числе в отношении закупок, при осуществлении которых установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

По данным ЕИС заказчиками Свердловской области за первое полугодие 2022 года размещено **5 926** извещений об осуществлении закупок, в которых установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами на общую сумму Н(М)ЦК **12,8 млрд. рублей**, что в количественном соотношении составляет:

более 62% от общего количества **9 505** извещений об осуществлении закупок, размещенных в отчетном периоде;

более 50% от общей суммы Н(М)ЦК - **25,7 млрд. рублей** размещенных в отчетном периоде извещений об осуществлении закупок.

2.3 Количество извещений об осуществлении закупок и сумма Н(М)ЦК, указанных в таких извещениях, размещенных в ЕИС при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в которых установлены преимущества, предусмотренные статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ.

В отчетном периоде заказчиками Свердловской области размещено в ЕИС **1 433** (более 15% от общего количества извещений об осуществлении закупок,

размещенных в отчетном периоде) извещения об осуществлении закупок, в которых установлены преимущества, на общую сумму Н(М)ЦК – **1,27 млрд. рублей (более 5% от общей суммы Н(М)ЦК извещений об осуществлении закупок, размещенных в отчетном периоде)**, а именно:

- в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ размещено **531 (5,6% от общего количества извещений об осуществлении закупок, размещенных в отчетном периоде)** извещение на общую сумму Н(М)ЦК - **169,16 млн. рублей (0,7% от общей суммы Н(М)ЦК извещений об осуществлении закупок, размещенных в отчетном периоде)**;

- в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ размещено **902 (9,5% от общего количества извещений об осуществлении закупок, размещенных в отчетном периоде)** извещения на общую сумму Н(М)ЦК - **1,1 млрд. рублей (4,3% от общей суммы Н(М)ЦК извещений об осуществлении закупок, размещенных в отчетном периоде)**.

Детальная информация о количестве извещений об осуществлении закупок сумме Н(М)ЦК, указанных в таких извещениях, в разрезе установленных преимуществ, представлена в таблице 3.

Таблица 3

Преимущества	Способ определения поставщика	Количество размещенных извещений (шт.)	Н(М)ЦК (млн. руб.)
Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ)	Запрос котировок в электронной форме	75	22,15
	Электронный аукцион	456	147,05
Итого		531	169,16
Организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ)	Запрос котировок в электронной форме	201	89,99
	Электронный аукцион	701	1 009,13
Итого		902	1 099,12

2.4 Количество определений поставщика (подрядчика, исполнителя), признанных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ несостоявшимися, и сумма Н(М)ЦК, указанных в извещениях об их проведении, в разрезе случаев такого признания и с указанием количества контрактов, заключенных по результатам указанных определений поставщика (подрядчика, исполнителя), признанных несостоявшимися.

Из общего количества проведенных конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за первое полугодие 2022 года признаны несостоявшимися **5 091** процедура (более **54%** от общего количества проведенных конкурентных процедур) на общую сумму Н(М)ЦК **18,07 млрд. рублей (более 70% от общей суммы Н(М)ЦК проведенных конкурентных процедур)**.

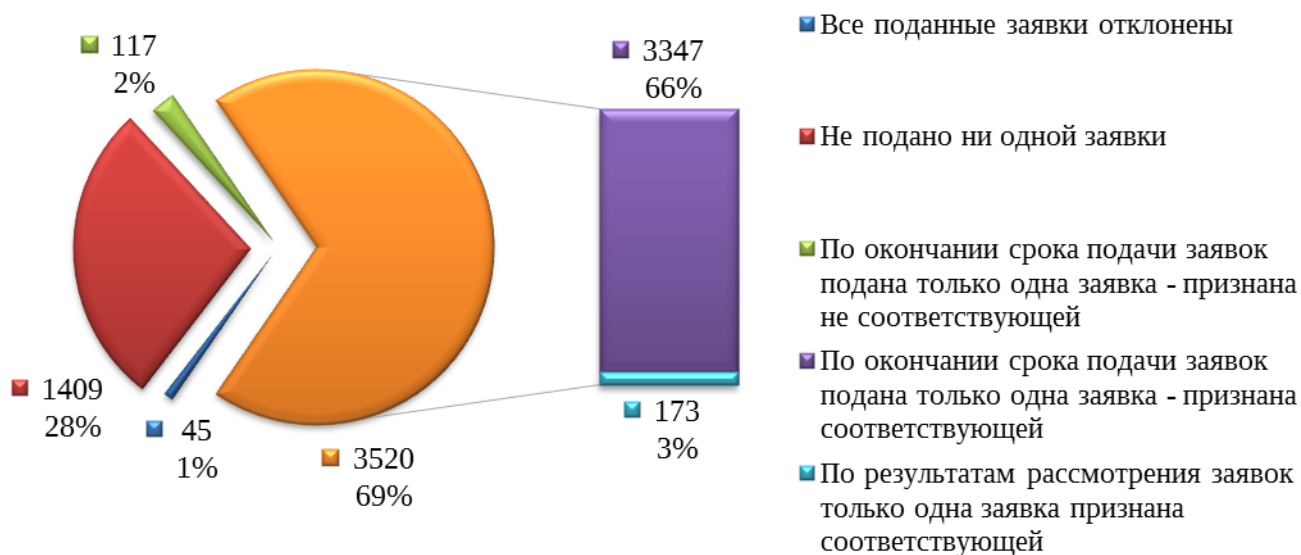
Детальная информация о причинах признания конкурентных процедур несостоявшимися указана в таблице 4 и в диаграммах 5 и 6.

Таблица 4

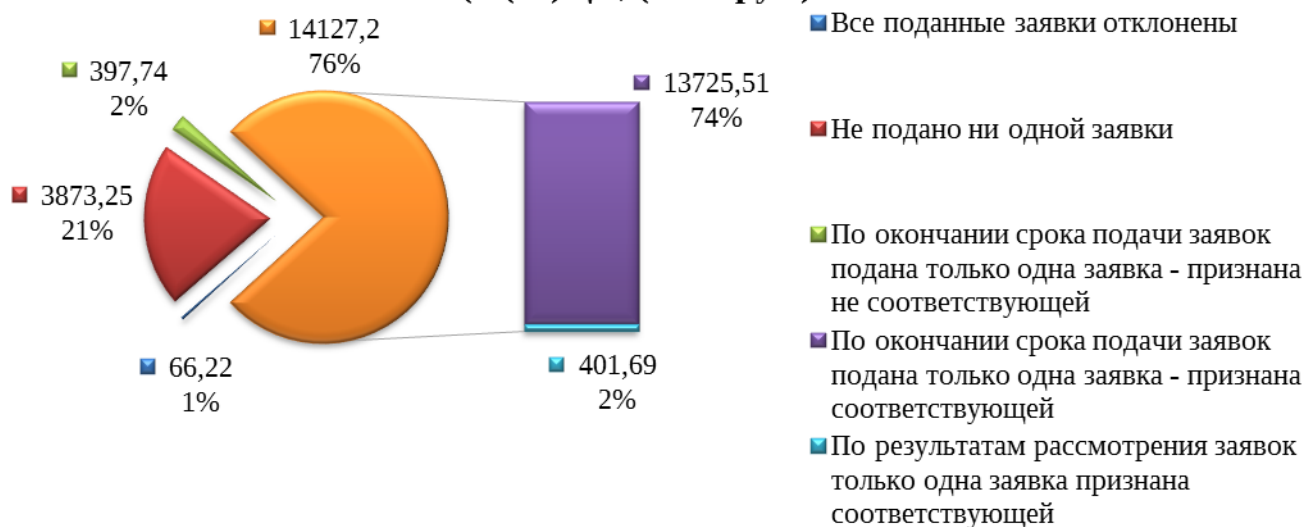
№ п/п	Наименования типа причины признания определения поставщика несостоявшимся	Количество размещенных извещений (шт.)	Н(М)ЦК, (млн. руб.)	Доля в количестве извещений, (%)	Доля в Н(М)ЦК, (%)
1	2	3	4	5	6
1.	Все поданные заявки отклонены	45	66,22	0,88%	0,37%
2.	По окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки	1 409	3 873,25	27,68%	21,44%
3.	По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка. Такая заявка признана не соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении	117	397,74	2,30%	2,20%
4.	По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка. Такая заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении	3 347	13 323,82	65,74%	73,76%
5.	По результатам рассмотрения заявок только одна заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44 - ФЗ и требованиям, указанным в извещении	173	401,69	3,40%	2,22%
Общий итог		5 091	18 062,72		

Диаграмма 5

Причины признания конкурентных процедур несостоявшимися в разрезе размещенных извещений (шт.)



**Причины признания конкурентных процедур
несостоявшимися в разрезе размещенных извещений
(Н(М)ЦК, (млн. руб.)**



Основная доля более **69%** от всех несостоявшихся процедур, в количестве более **76%** от общей суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур, приходится на процедуры определения поставщика, в которых **подана только одна заявка**, признанная соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении.

2.5 Количество отмененных определений поставщика (подрядчика, исполнителя) и сумма Н(М)ЦК, указанных в извещениях об их осуществлении.

В отчетном периоде количество отмененных процедур закупок составило **191 шт.** (2% – от общего количества размещенных извещений) с общей суммой Н(М)ЦК **487,9 млн. рублей** (более 2% – от общей суммы Н(М)ЦК размещенных извещений).

Наибольшую долю отменённых процедур в отчетном периоде составляет электронный аукцион – более **83%** от общего количества отмененных процедур (более **95%** от общей суммы Н(М)ЦК отмененных процедур).

Детальная информация о количестве отмененных закупок в отчетном периоде указана в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Способ определения поставщика	Количество отмененных закупок (шт.)	Н(М)ЦК (тыс. руб.)	Доля в количестве извещений (%)	Доля в Н(М)ЦК, (%)
1	2	3	4	5	6
1.	Запрос котировок в электронной форме	30	20 928,7	15,8	4,3
2.	Открытый конкурс в электронной форме	1	91,1	0,53	0,02
3.	Электронный аукцион	160	466 861,7	83,8	95,7
Общий итог		191	487 881,5		

2.6 Количество проведенных совместных конкурсов и аукционов, в том числе количество проведенных совместных конкурсов и аукционов, организатором которых являлся Департамент, и сумма Н(М)ЦК, указанных в таких конкурентных процедурах.

В отчетном периоде проведено **15 совместных аукционов** на общую сумму **Н(М)ЦК - 924,43 млн. рублей**, а именно:

11 совместных аукционов на закупку бумаги для офисной техники, поставку нефтепродуктов на общую сумму **Н(М)ЦК 12,8 млн. рублей** организатором которых являлся Департамент;

3 совместных аукциона на оказание услуг по организации школьного питания на общую сумму **Н(М)ЦК 139,63 млн. рублей**, проведенных для заказчиков муниципальных образований;

1 «межрегиональный» совместный аукцион на закупку систем линейного ускорителя для радиохирургии/лучевой терапии стереотаксической на общую сумму **Н(М)ЦК 772 млн. рублей** для: Министерства здравоохранения Амурской области; Министерства здравоохранения Астраханской области; Министерства здравоохранения Красноярского края; Министерства здравоохранения Свердловской области; ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер».

3 Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками

3.1 Количество и сумма цен контрактов, заключенных заказчиками Свердловской области, информация о которых включена в реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

В 1 полугодии 2022 года заказчиками Свердловской области заключено (с учетом закупок, опубликованных в 2021 году) **44 255** контрактов на общую сумму цен контрактов **29,8 млрд. рублей**, а именно:

7 978 контрактов по итогам конкурентных процедур на общую сумму цен контрактов – **20,6 млрд. рублей**;

36 277 контрактов по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму **9,2 млрд. рублей**.

3.2 Количество и сумма цен контрактов, заключенных заказчиками Свердловской области, информация о которых включена в реестре контрактов, в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Детальная информация о заключенных контрактах в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) указана в таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Способ определения поставщика	Количество заключенных контрактов (шт.)	Цена заключенных контрактов (млн. руб.)	Доля в цене заключенных контрактов (%)	Доля в количестве заключенных контрактов (%)
1	2	3	4	5	6
1.	Запрос котировок в электронной форме	1 080	576,03	2,8%	13,54%
2.	Запрос предложений в электронной форме	2	2,52	0,01%	0,03%
3.	Открытый конкурс в электронной форме	50	213,44	1,04%	0,63%
4.	Электронный аукцион	6 846	19 805	96,15%	85,81%
Общий итог		7 978	20 596, 96		

3.3 Количество и сумма цен контрактов, заключенных по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в разрезе случаев, указанных в части 1 и 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании информации, содержащейся в РИС, а также в соответствии с частью 1 и 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отчетном периоде заказчиками Свердловской области заключено **36 277** контрактов по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму **9,2 млрд. рублей**. Основная доля контрактов (более **91 %** от общего количества заключенных контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), **18 %** от цены таких контрактов) составляют контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В таблице 7 представлена детальная информация о количестве и стоимости контрактов, заключенных по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в разрезе случаев, указанных в части 1 и 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таблица 7

Причина заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Количество заключенных контрактов (шт.)	Цена заключенных контрактов (тыс. руб.)
Пункт 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	245	288 229,4
Пункт 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	6	4 649 742,5
Пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	25 990	1 185 057,1
Пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	7 328	475 121,1
Пункт 5.1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	4	425,4
Пункт 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	31	256 108,7
Пункт 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1 443	969 215,2
Пункт 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	148	552 778,6
Пункт 10 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1	150

Причина заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Количество заключенных контрактов (шт.)	Цена заключенных контрактов (тыс. руб.)
Пункт 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	15	10 159,2
Пункт 12 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1	76,8
Пункт 13 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	67	941,8
Пункт 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	17	5 820,2
Пункт 17 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	7	139,6
Пункт 19 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	11	17 915,9
Пункт 20 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	2	274,8
Пункт 22 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	78	9 347,8
Пункт 23 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	159	42 432,4
Пункт 26 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	3	1 363
Пункт 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	217	41 010,8
Пункт 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	321	535 345,9
Пункт 30 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	4	1 926,8
Пункт 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	62	94 491,2
Пункт 33 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	111	4 951,6
Пункт 55 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1	3 116,5
Часть 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	4	7 926,4
Общий итог	36 277	9 154 497,2

3.4 Количество и сумма цен расторгнутых контрактов в разрезе оснований, предусмотренных частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44 - ФЗ.

Количество расторгнутых контрактов в отчетном периоде составило **239 шт.** (3% от общего количества заключенных контрактов) с суммой цен, указанных контрактов – **315 млн. рублей** (2% от общей суммы цен заключенных контрактов). Расторжение контракта «по соглашению сторон» являлось преобладающим основанием для прекращения исполнения контрактов в отчетном периоде.

Детальная информация по количеству и сумме цен расторгнутых контрактов в разрезе оснований указана в таблице 8.

Таблица 8

№ п/п	Причина расторжения контракта	Количество расторгнутых контрактов (шт.)	Цена заключенных контрактов (млн. руб.)
1	2	3	4
1	Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством	14	17,5
2.	Соглашение сторон	225	297
	из них:		
2.1	Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	40	23,05
2.2	Электронный аукцион	172	271,6
2.3	Запрос котировок в электронной форме	13	2,8
Общий итог		239	315

3.5 Информация о количестве включенных в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - реестр недобросовестных поставщиков) участников закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами, в разрезе оснований, предусмотренных частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ.

В отчетном периоде в ЕИС размещена информация о 23 организациях, включенных в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Детальная информация в разрезе оснований, предусмотренных частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, указана в таблице 9.

Таблица 9

№ п/п	Причина для внесения в реестр недобросовестных поставщиков	Количество сведений о недобросовестных поставщиках (шт.)	Цена контракта (млн. руб.)
1	2	3	4
1.	Расторжение контракта (односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством)	16	25,18
2.	Уклонение победителя от заключения контракта	7	3,75
Общий итог		23	29,8

3.6 Информация о размере экономии, сложившейся по результатам проведения конкурентных процедур, и уровне конкуренции с указанием среднего количества поступивших заявок от заказчиков на участие в закупке.

В отчетном периоде экономия средств по результатам проведения конкурентных процедур составила более **6,47%** в размере **1,37 млрд. рублей**. Общее количество поданных заявок на участие в закупке составило **21 632 шт.**, среднее количество поступивших заявок на участие в закупке – **3 ед.**

4. Информация о реализации полномочий Департамента на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

4.1. Количество заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – заявки заказчиков), направленных в Департамент.

В первом полугодии 2022 года заказчиками направлено в Департамент **1 996** заявок заказчиков на общую сумму Н(М)ЦК **39 705,19** млн. рублей.

Детальная информация представлена в таблице 10 и на диаграммах 7,8.

Таблица 10

№ п/п	Наименование показателя	Количественные показатели (шт.)	Стоимостные показатели (млн. рублей)
1	2	3	4
1.	Количество и сумма поступивших в Департамент заявок заказчиков	1 996	39 705,19
	из них:		
1.1.	заявки от ИОГВ СО и учреждений (предприятий) Свердловской области на проведение запроса котировок в электронной форме	108	221,96
1.2.	заявки от ИОГВ СО и учреждений (предприятий) Свердловской области на проведение открытого конкурса в электронной форме	30	296,32
1.3.	заявки от ИОГВ СО и учреждений (предприятий) Свердловской области на проведение электронного аукциона	1 634	23 025,31
1.4.	заявки от муниципальных заказчиков на проведение открытого конкурса в электронной форме	19	4 417,73
1.5.	заявки от муниципальных заказчиков на проведение электронного аукциона	190	10 808,86
	сводные заявки на проведение совместных закупок	15	935,00
1.6.	из них, сводная заявка на проведение "межрегиональной" совместной закупки для: - Министерства здравоохранения Амурской области; - Министерства здравоохранения Астраханской области; - Министерства здравоохранения Красноярского края; - Министерства здравоохранения Свердловской области; - ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер»	1	782,75
2.	Неопубликованные заявки	161	11 335,43

Поступившие в Департамент заявки заказчиков (шт.)

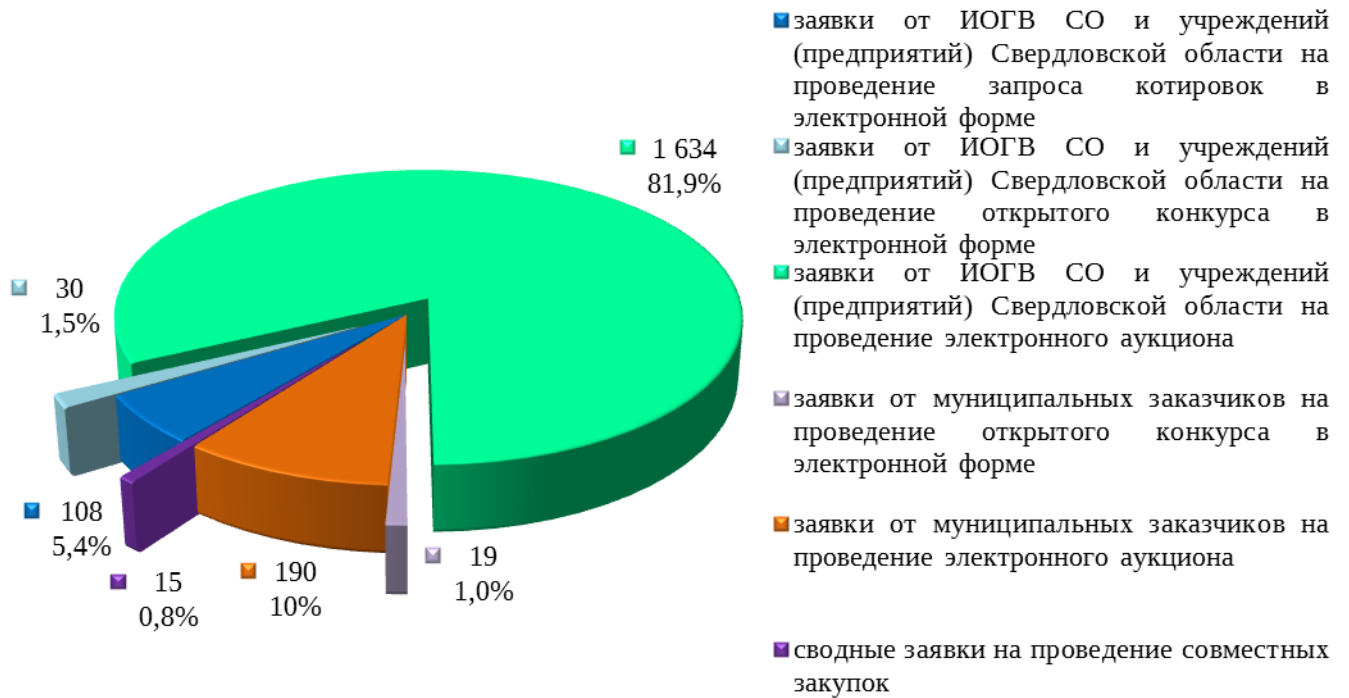
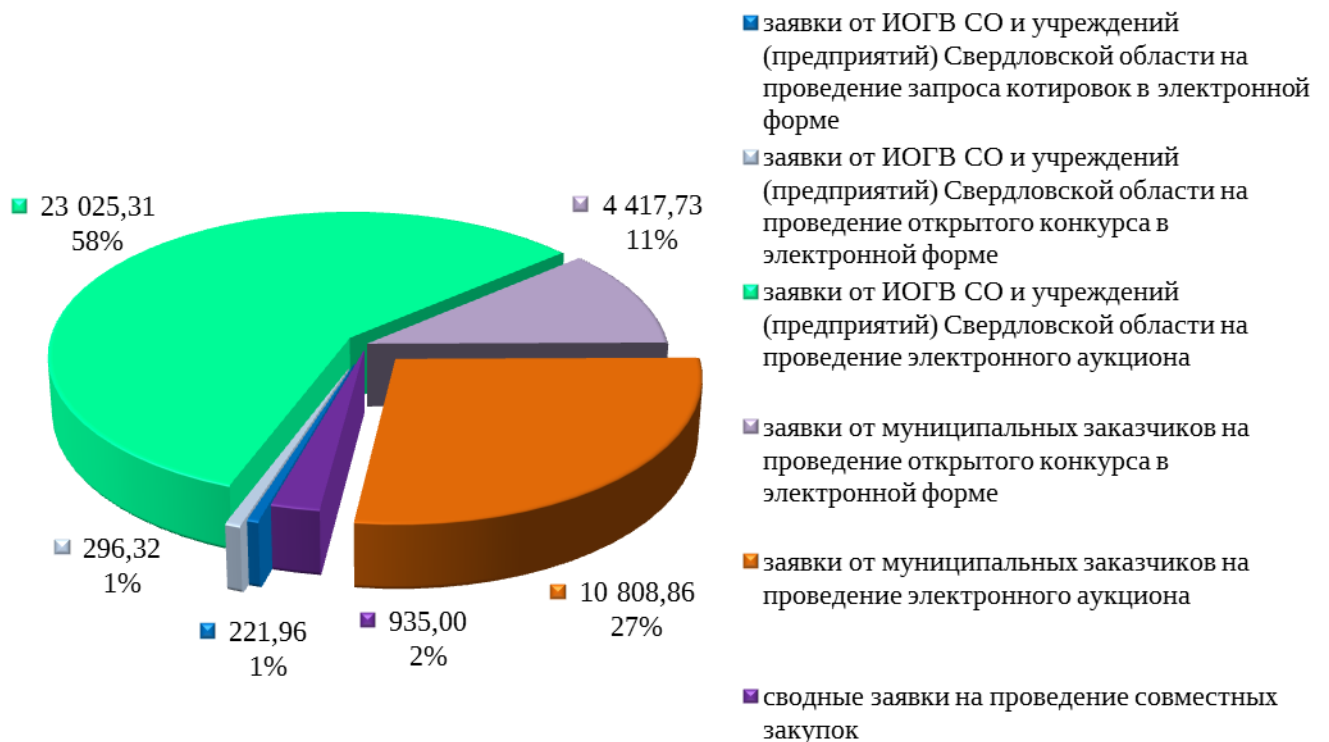


Диаграмма 8

Поступившие в Департамент заявки заказчиков (Н(М)ЦК, млн. руб.)



4.2 Количество заявок заказчиков, содержащих признаки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации и правовых актов Свердловской области, выявленных Департаментом.

За первое полугодие 2022 года Департаментом выявлено **1 108 заявок заказчиков**, содержащих признаки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации и правовых актов Свердловской области.

4.3 Количество закупок, опубликованных Департаментом в ЕИС.

За первое полугодие 2022 года Департаментом опубликовано в ЕИС – **1 835 шт.** закупок на общую сумму Н(М)ЦК – **28 369,76 млн. рублей**, количество завершенных процедур – **1 895 шт.** на общую сумму Н(М)ЦК – **40 697,92 млн. рублей.**

Детальная информация представлена в таблице 11 и на диаграммах 9-12.

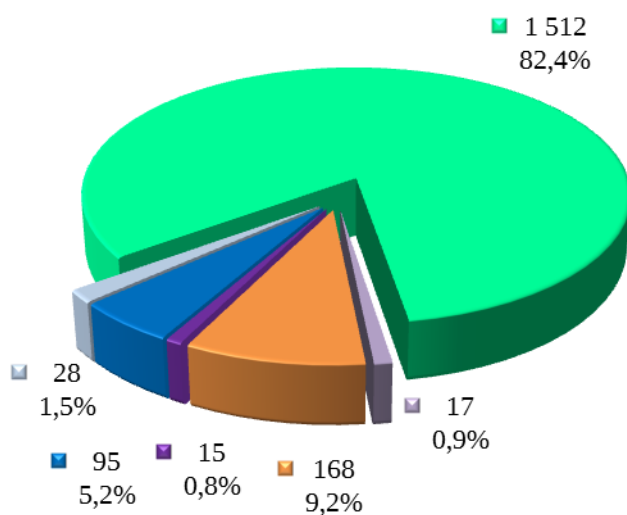
Таблица 11

№ п/п	Наименование показателя	Количественные показатели (шт.)	Стоимостные показатели (млн. рублей)
1	2	3	4
1.	Закупки, опубликованные в ЕИС	1 835	28 369,76
	из них:		
1.1.	закупки ИОГВ СО и учреждений (предприятий) Свердловской области путем проведения запроса котировок в электронной форме	95	195,50
1.2.	закупки ИОГВ СО и учреждений (предприятий) Свердловской области путем проведения открытого конкурса в электронной форме	28	285,92
1.3	закупки ИОГВ СО и учреждений (предприятий) Свердловской области путем проведения электронного аукциона	1 512	21 593,97
1.4.	закупки муниципальных заказчиков путем проведения открытого конкурса в электронной форме	17	4 408,03
1.5.	закупки муниципальных заказчиков путем проведения электронного аукциона	168	962,07
	совместные закупки (лоты)	15	924,25
1.6.	из них, «межрегиональная» совместная закупка для: - Министерства здравоохранения Амурской области; - Министерства здравоохранения Астраханской области; - Министерства здравоохранения Красноярского края; - Министерства здравоохранения Свердловской области; - ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер»	1	772,00

№ п/п	Наименование показателя	Количественные показатели (шт.)	Стоимостные показатели (млн. рублей)
2.	отмененные закупки	24	715,25
3.	Количество и Н(М)ЦК завершенных процедур, опубликованных в ЕИС (учтены закупки опубликованные в 2021 г. и завершенные в 2022 г.)	1 895	40 697,92
	в том числе:		
3.1.	состоявшихся процедур	517	8 196,16
3.2.	несостоявшихся процедур (подана 1 заявка или 1 заявка признана соответствующей)	974	19 695,91
3.3.	несостоявшихся процедур (0 заявок или все заявки признаны несоответствующими)	404	12 805,85
4.	Экономия по результатам завершенных процедур, опубликованных в ЕИС, которые привели к заключению контракта (учтены закупки, опубликованные в 2021 г. и завершенные в 2022 г.)	-	1 061,19
			3,80%
5.	Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей), принявших участие в закупках (учтены закупки, опубликованные в 2021г. и завершенные в 2022 г.)	2	-

Диаграмма 9

Закупки, опубликованные в ЕИС (шт.)



- закупки ИОГВ СО и учреждений (предприятий) Свердловской области путем проведения запроса котировок в электронной форме
- закупки ИОГВ СО и учреждений (предприятий) Свердловской области путем проведения открытого конкурса в электронной форме
- закупки ИОГВ СО и учреждений (предприятий) Свердловской области путем проведения электронного аукциона
- закупки муниципальных заказчиков путем проведения открытого конкурса в электронной форме
- закупки муниципальных заказчиков путем проведения электронного аукциона
- совместные закупки (лоты)

Закупки, опубликованные в ЕИС (Н(М)ЦК, млн. руб)

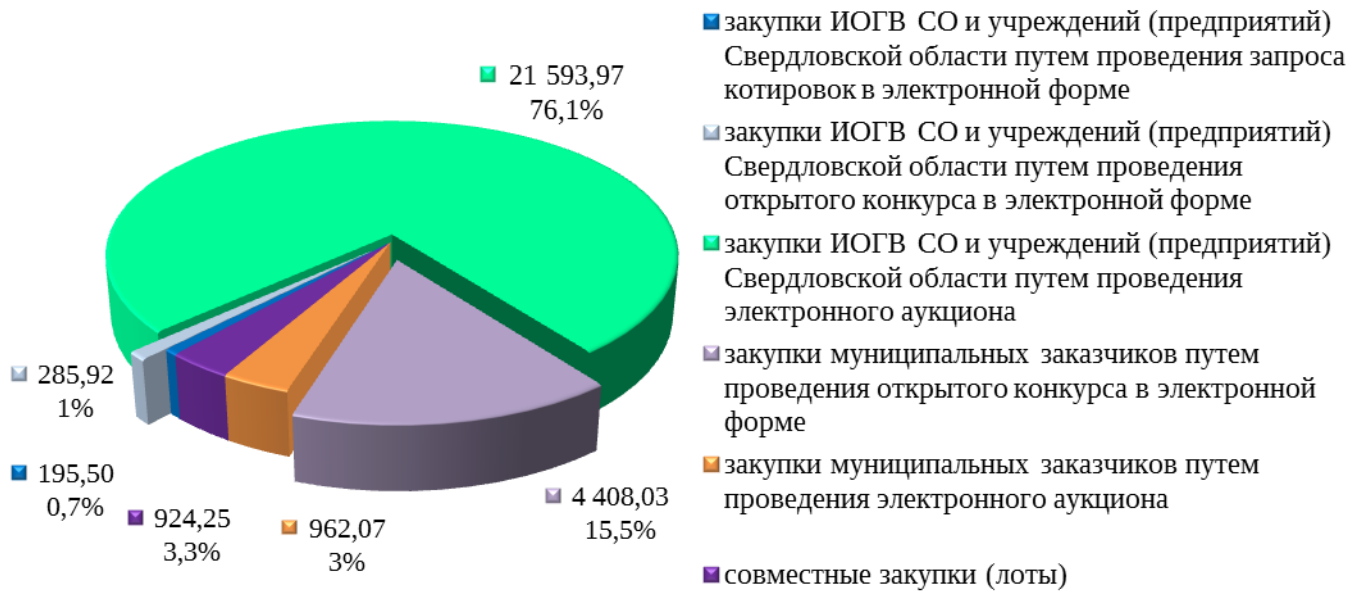


Диаграмма 11

Завершенные процедуры, опубликованные в ЕИС (шт.)

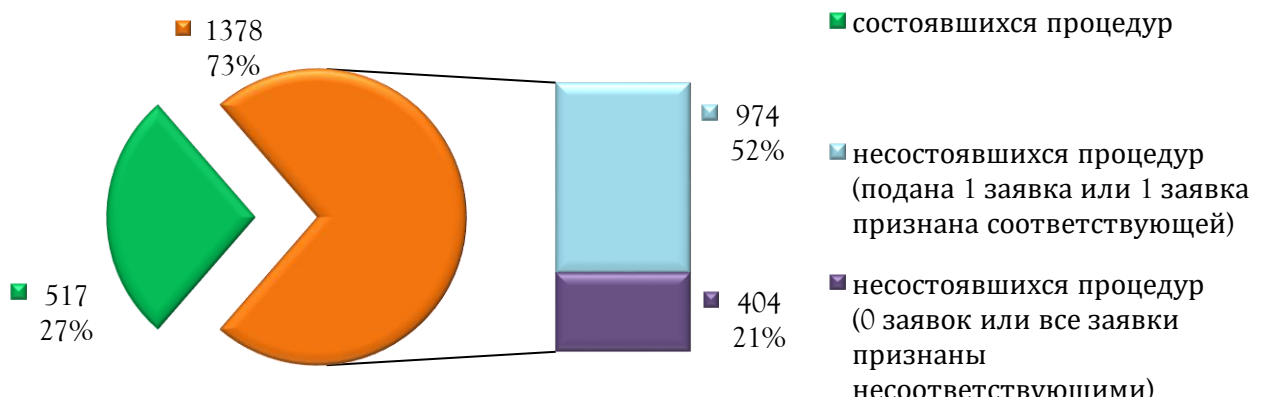
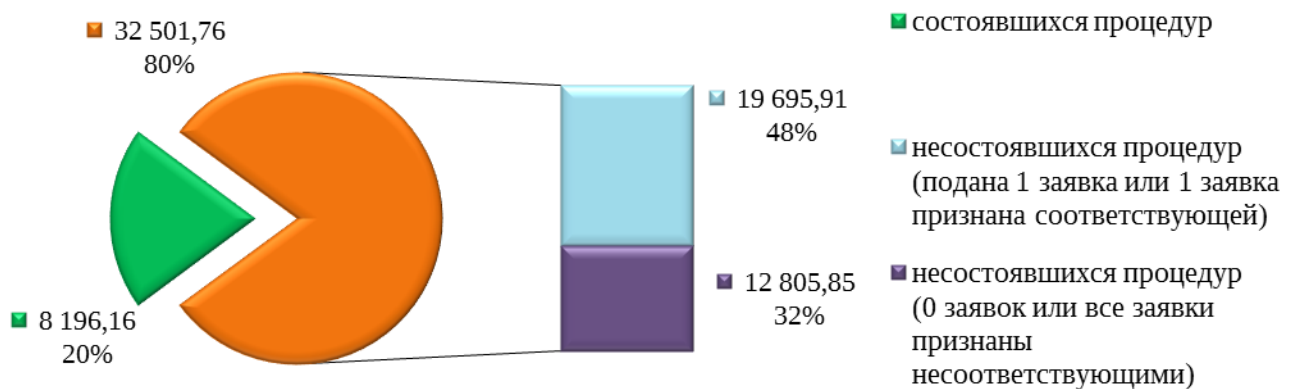


Диаграмма 12

Завершенные процедуры, опубликованные в ЕИС (Н(М)ЦК, млн. руб)



4.4 Информация о закупках, осуществленных заказчиками муниципальных образований, источником финансирования которых являются субсидии из областного бюджета.

За первое полугодие 2022 года Департаментом размещено в ЕИС **192 извещения** о закупках, осуществленных заказчиками муниципальных образований, источником финансирования которых являются субсидии из областного бюджета на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на общую сумму Н(М)ЦК, указанных в таких извещениях в размере **14,5 млрд. рублей.**

По данным ЕИС в отчетном периоде в реестре контрактов, заключенных заказчиками, размещена информация о **103 контрактах**, заключенных заказчиками муниципальных образований, на общую сумму цен контрактов **8,2 млрд. рублей.**

4.5 Количество разработанных методических рекомендаций, информационных писем, типовых форм документов для заказчиков Свердловской области.

За первое полугодие 2022 года Департаментом, как органом, уполномоченным на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок Свердловской области, в целях методологического сопровождения деятельности заказчиков Свердловской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, разработаны (подготовлены), размещены в РИС и направлены в адрес заказчиков для практического применения:

- 1) **24 информационных письма** в сфере закупок;
- 2) **7 методических рекомендаций** по осуществлению закупок, в том числе:
 - методические рекомендации о порядке и сроках проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - методические рекомендации о порядке формирования извещения об осуществлении закупки;
 - методические рекомендации о содержании заявки на участие в закупке, об основаниях ее отклонения;
 - методические рекомендации о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронной процедуры;
 - методические рекомендации по закупке охранных услуг;
 - методические рекомендации по осуществлению закупок услуг общественного питания и (или) пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления;
 - методические рекомендации о сроках оплаты по контрактам и о сроках направления сведений о контракте в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ Департаментом разработано **7 примерных форм документов** для проведения открытого аукциона в электронной форме по объекту закупки «Оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без

владельцев» для Департамента ветеринарии Свердловской области, а именно:

- форма № 1 «Проект извещения об осуществлении закупки»;
- форма № 2 «Описание объекта закупки (техническое задание)»;
- форма № 3-1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги»;
- форма № 3-2 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги»;
- форма № 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению»;
- форма № 5 «Проект контракта»;
- форма № 6 «Дополнительные сведения о закупке».

Также Департаментом разработаны в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и утверждены примерные условия, включаемые в соответствующие разделы контракта:

- примерное условие об особенностях приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг;
- примерное условие об ответственности сторон контракта, заключаемого для обеспечения нужд Свердловской области;
- примерное условие, включаемое в типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения;
- примерное условие о предоставлении информации о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком (исполнителем);

Дополнительно, в целях методологического сопровождения деятельности заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в РИС создан **раздел «Методология по 360-ФЗ»** в котором размещены **обзоры изменений Федерального закона № 44-ФЗ**.

Количество учебно-практических мероприятий для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также для участников закупки, планирующих участие в закупках товаров, работ, услуг.

За первое полугодие 2022 года Департаментом проведено **6 учебно-практических мероприятий**:

- онлайн-семинар «Контрактная система – 2022. Новый порядок» для государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области;
- онлайн-семинар «Обзор основных изменений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ» для заказчиков и участников закупок;
- онлайн-семинар «Участие в закупках в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ для участников закупок»;
- онлайн-семинар «Практика применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ» для государственных и муниципальных заказчиков;
- онлайн-семинар «ГОСЗАКУПКИ 2022, антикризисные меры. Работа в подсистеме «Малые закупки» для участников закупок»;
- семинар «Изменения в государственных (муниципальных) закупках»

в 1-2 кварталах 2022 г. Первый опыт применения поправок «Оптимизационного пакета», вступившего в силу с 01.01.2022. Административная практика. Электронное активирование» для заказчиков Свердловской области.

Представители Департамента активно принимают участие в качестве приглашенных спикеров и выступают с докладами на межрегиональных и международных форумах, а именно:

- World Build/State Contract;
- третий межрегиональный форум «Большой открытый диалог»;
- III Межрегиональный медицинский форум УФО «Технологии эффективного здравоохранения» в рамках 3-й международной выставки-форума «Здравоохранение Урала-2022»;
- сессия «Закупки и логистика строительных материалов 2022» в рамках выставки строительных, отделочных материалов и инженерного оборудования Build Ural 2022.

Информация и материалы по учебно-практическим мероприятиям размещены в РИС в разделе «Учебно-практические мероприятия».

5. Информация о результатах контроля в сфере закупок

Министерство финансов Свердловской области является уполномоченным органом в Свердловской области на осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с пунктом 2 части 3, а также частями 5, 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Детализированная информация за первое полугодие 2022 года о результатах контроля в сфере закупок в соответствии с пунктом 2 части 3, частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, а также обзор наиболее распространенных нарушений, выявленных Министерством финансов Свердловской области в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок (пп. 5.1-5.5 настоящего отчета), указана в соответствии с данными, представленными Министерством финансов Свердловской области в Департамент (*исх. № 05-34-13/6301 от 01.07.2022*).

5.1 Количество плановых и внеплановых проверок, рассмотренных жалоб, принятых по ним решений (актов) и выданных предписаний (представлений) об осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 44 постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 Министерством финансов Свердловской области утвержден план проведения плановых проверок на 2022 год (приказ от 23.11.2021 № 589).

Согласно части 21 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлению Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 план проверок на 2022 год размещен на Официальном сайте ЕИС в Реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний (далее – Реестр), подраздел «Плановые проверки».

Дополнительно информация размещена на официальном сайте Министерства финансов Свердловской области (www.minfin.midural.ru) в разделе «Контроль в сфере закупок».

Результаты проверок, проведенных Министерством финансов Свердловской области, отражены в таблице 12.

Таблица 12

№ п/п	Плановые и внеплановые проверки	Количественные показатели (шт.)	
		I квартал 2022 года	II квартал 2022 года
1.	Плановые проверки (подпункт «а» пункт 2 части 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ)	9	11
	из них:		
1.1	Исполнительные органы государственной власти	2	1
1.2	Территориальные отраслевые исполнительные органы государственной власти	-	3
1.3	Учреждения здравоохранения	1	2
1.4	Учреждения образования	2	-
1.5	Учреждения службы занятости населения	2	-
1.6	Учреждение культуры	-	1
1.7	Иные государственные учреждения	2	3
1.8	Акционерное общество	-	1
2.	Внеплановые проверки (подпункт «б» пункт 2 части 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ)	20	4
	из них:		
2.1	обращения общественных организаций	15	-
2.2	пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 30.06.2020 № 961	5	4
	Общий итог	29	15

По результатам плановых и внеплановых проверок заказчикам в отчетном периоде **выдано 26 предписаний** об устранении нарушений законодательства о контрактной системе. Информация о выданных предписаниях размещена в открытом доступе в ЕИС в подразделе Реестра «Результаты контроля».

В соответствии с главой 6 Федерального закона № 44-ФЗ в отчетном периоде в Министерство финансов Свердловской области жалоб от участников закупок не поступало.

5.2 Количество контрольных мероприятий (проверок, ревизий, обследований), принятых по ним актов (заключений) и выданных предписаний (представлений) об осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 1 полугодии 2022 года Министерством финансов Свердловской области в рамках осуществления контроля в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ проведено:

4 плановых контрольных мероприятия (Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, ГКУ СО «Фонд жилищного строительства», Министерство инвестиций и развития Свердловской области, ГБУ СО «Центр развития туризма Свердловской области»);

3 внеплановых проверки (ГАУЗ СО «Новолялинская районная больница», ГБОУ СО «Екатеринбургская школа-интернат для детей, нуждающихся в длительном лечении», ГБОУ СО «Серовская школа-интернат для детей, нуждающихся в длительном лечении»).

Детальная информация представлена в таблице 13.

Таблица 13

№ п/п	Наименование квартала 2022 года	Контрольные мероприятия (проверки, ревизий, обследования)	
		Плановые контрольные мероприятия (шт.)	Внеплановые проверки (шт.)
1.	I квартал	2	1
2.	II квартал	2	2
	Общий итог	4	3

По результатам указанных проверок объектам контроля в установленном порядке направлены акты контрольных мероприятий, **вынесено 6 представлений об устранении нарушений**, а также причин и условий выявленных нарушений.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий, представления, вынесенные по итогам проверок, размещены в ЕИС в подразделе «Контроль и аудит» раздела «Результаты контроля 44-ФЗ».

5.3 Количество поступивших обращений о согласовании заключения контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), предусмотренных пунктом 4 части 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании частей 6 и 7 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 1 полугодии 2022 года в Министерство финансов Свердловской области поступило **9 обращений** государственных заказчиков о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком.

5.4 Количество поступивших уведомлений, предусмотренных частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, и количество внеплановых проверок, проведенных в связи с их получением.

В рамках контроля правомерности заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком) на основании пунктов 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в Министерство финансов Свердловской области в 1 полугодии 2022 года поступило **69 уведомлений** от государственных

заказчиков Свердловской области, на общую сумму **678 млн. рублей**.

Министерством финансов Свердловской области в отчетном периоде направлено **6 запросов** государственным заказчикам на предмет обоснования закупки, цены контракта, причинно-следственной связи с коронавирусной инфекцией.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о данных закупках подлежит размещению заказчиками в реестре контрактов в ЕИС.

5.5. Обзор типовых нарушений законодательства о контрактной системе, содержащих описание признания действий заказчиков Свердловской области, должностных лиц заказчиков Свердловской области, нарушающих законодательство о контрактной системе и иные нормативные правовые акты.

Нарушения, установленные в ходе осуществления контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, в отношении заказчиков Свердловской области.

В ходе контрольных мероприятий в отчетном периоде проверены закупки в рамках реализации национальных проектов «Образование», «Культура», «Экология», «Производительность труда и поддержка занятости», «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и выявлены следующие типовые нарушения Федерального закона № 44-ФЗ:

1) Нарушения требований к содержанию извещения о проведении закупки:

- Неустановление требований к участникам закупки о наличии лицензии на выполнение работ, оказание услуг в соответствии с предметом контракта.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, *содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.*

На основании ч.1 ст.49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, установлен ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

При этом заказчиками в извещении об осуществлении закупки не устанавливается требование к участникам закупки о наличии и предоставлении в составе заявки копии действующей лицензии или выписки из реестра лицензий (на образовательные услуги, медицинские услуги, охранную деятельность и пр.).

Данная позиция подтверждается судебной практикой и практикой ФАС России: решения Свердловского областного суда от 23.07.2019 по делу № 72-831/2019, от 28.08.2019 по делу № 72-1004/2019, решение Свердловского УФАС России от 05.04.2022 по жалобе № 066/06/42-1121/2022.

- В извещении о проведении закупки неправомерно установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует в ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, **содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров**, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком объявлен электронный аукцион на поставку контейнеров для сбора медицинских отходов (код ОКПД2 32.50.50.190 «изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки»).

В извещении о проведении аукциона заказчиком установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616.

Также извещение содержит обоснование невозможности применения запрета: «б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в п.п. 19 - 21, 28, 50, 142 и 145 перечня)».

Код ОКПД2 32.50.50.190 «изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки» включен в Перечень, являющийся приложением к постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (пункт 142).

При этом, в пункте 142 Перечня для кода ОКПД2 32.50.50.190 указано следующее применение: «изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (**только в отношении медицинских масок**)».

Соответственно, запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств с обоснованием невозможности соблюдения такого запрета, применяется только **при закупке медицинских масок**.

Таким образом, в нарушение п. 15 ч. 1 ст. 42, ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона неправомерно установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств с обоснованием невозможности соблюдения такого запрета.

- Проекты контрактов содержат размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не соответствующие требованиям законодательства о контрактной системе.

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должно содержать проект контракта.

Согласно ч. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем))».

Согласно п. 4 Правил определения размера штрафа, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, **размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта** (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Заказчиком в соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона установлено преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее - СМП, СОНКО).

При этом, заказчиком в проекте контракта размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств поставщика, являющимся СМП, СОНКО, установлен в размере **10% от максимального** значения цены контракта вместо 1% от цены контракта.

Таким образом, в нарушение ч. 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, заказчик в проекте контракта неверно установил размер штрафа

за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), являющимся СМП, СОНКО.

2) Неправомерный допуск комиссией по осуществлению закупок участников закупки:

- В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п. 3 ч. 6 ст. 54.4 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции 2021 года) вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ, или копии таких документов.

В п. 1 ч. 4 ст. 54.7 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случае **непредставления документов** и информации, предусмотренных п. 3 ч. 6 ст. 54.4 Федерального закона № 44-ФЗ, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией.

В документации об открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по охране объекта заказчиком установлено, что вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать копию действующего разрешения (с приложением) на хранение и использование оружия и патронов к нему в действующей редакции.

Согласно требованиям ст. 12 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», Приказа Росгвардии от 26.09.2019 № 331 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу с особыми уставными задачами разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему», Приказа Росгвардии от 14.01.2020 № 9 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу или гражданину РФ разрешения на хранение оружия и (или) патронов» **разрешение действительно** при наличии **списка номерного учета оружия** с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию, выдается на три года.

Участником закупки в заявке представлено разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему, в котором **отсутствовал список**

номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию.

Заявка участника признана комиссией по осуществлению закупок соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.

Таким образом, в нарушение п. 1 ч. 4 ст. 54.7 Федерального закона № 44-ФЗ комиссией по осуществлению закупок соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией признана заявка участника, подлежащая отклонению.

- В соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (пп. 4 ч. 1 ст. 31);

- участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества (пп.10 ч. 1 ст. 31).

В силу п. 12 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ аналогичные требования к участникам закупки, установлены заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона (приложение к извещению «Требования, предъявляемые к участникам закупки»).

Согласно пп. «о» п. 1 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным п.п. 3 - 5, 7 - 11 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Данное требование также установлено заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона (приложение к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке»).

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в закупке заявка подлежит отклонению в случае: непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ) участником закупки оператору электронной площадки в заявке

на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и п. 3 ч. 6 ст. 43 № 44-ФЗ), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Комиссией по осуществлению закупок определен победитель электронного аукциона, заявка которого признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Вместе с тем, в заявке победителя закупки представлена декларация о соответствии единым требованиям в пунктах 3 и 8 которой, содержится следующая информация:

«3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, *на дату подачи заявки на участие в закупке;*

8) участник закупки не является офшорной компанией».

В п. 8 декларации участник закупки не продекларировал, что не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Следовательно, декларация, представленная в заявке участника закупки, признанного победителем, не соответствует требованиям, установленным заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, п. 4, п. 10 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, в нарушение пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ комиссией по осуществлению закупок неправомерно признана соответствующей извещению о проведении закупки заявка участника закупки, подлежащая отклонению.

Данный вывод подтверждается решением Арбитражного суда по делу № А60-1545/2022, решениями УФАС по Свердловской области от 21.03.2022 по жалобам № 066/06/106-917/2022, № 066/06/106-915/2022.

3) Нарушение порядка заключения контракта:

- Заказчиками в качестве обеспечения исполнения контрактов принимались независимые гарантии, не соответствующие требованиям документации о закупке:

В соответствии с ч. 4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта.

В силу ч. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных

средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Частью 3 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в независимую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, *направленное* до окончания срока ее действия.

Согласно п. 3 ч. 6 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Аналогичные требования в части направления требований по независимой гарантии устанавливаются заказчиками в извещении о проведении закупки.

В независимой гарантии, представленной участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта, указано на необходимость направления *и получения* требований заказчика до окончания срока действия независимой гарантии.

Условие о получении банком требования заказчика до окончания срока действия независимой гарантии не соответствуют положениям ч. 3 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

В п. 3 ч. 6 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Учитывая изложенное, предоставление независимой гарантии с условием о *получении* требования заказчика до окончания срока действия гарантии является основанием для отказа в принятии данной независимой гарантии в соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

Данный вывод подтверждается судебной практикой (определение Верховного суда Российской Федерации от 16.06.2020 № 305-ЭС20-8249), практикой УФАС по Свердловской области (решение от 24.02.2021 по жалобе № 066/06/83.2-668/2021).

4) Нарушения порядка и сроков оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги):

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт,

за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя определенный комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В силу ч. 8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 277-ФЗ) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения, что участниками закупки могут быть только СМП или СОНКО, и такое извещение размещено в ЕИС с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно, в контракт, заключаемый с СМП или СОНКО, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в течение *не более чем десять рабочих дней* с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно условиям контракта, заказчик оплачивает фактически поставленную поставщиком партию товара в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания товарных накладных и акта сдачи - приемки товара.

Фактически, в нарушение ч. 8 ст. 30, п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ оплата принятого товара произведена заказчиком позднее установленного срока на 20 рабочих дней.

Данный вывод подтверждается судебной практикой: Определения Верховного Суда РФ от 13.04.2021 № 308-ЭС21-3648 по делу № А61-1490/2020, от 16.10.2019 № 305-ЭС19-18230 по делу № А41-68481/2018.

5) Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с п. 15 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Порядок ведения реестра контрактов утвержден постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60).

В соответствии с пп. «м» п. 10 постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 в реестр контрактов подлежит включению информация о контракте, заключенном в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств (в случае установления требования о предоставлении обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств):

- способ обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств;

- размер обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств;

- номер реестровой записи из реестра независимых гарантий (в случае предоставления обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в виде независимой гарантии).

Вместе с тем, в нарушение п. 15 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 заказчиками в реестр контрактов ЕИС не включена информация о способе обеспечения исполнения контракта, размере обеспечения исполнения контракта, номере реестровой записи из реестра независимых гарантий.

б) Неправомерное заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки, в том числе с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 2 ст. 784 гл. 40 Гражданского кодекса РФ (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ общие условия перевозки определяются транспортными уставами и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами.

Оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта РФ осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Постановлением Правительства Свердловской области от 28.06.2018 № 411-ПП «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области» определен механизм выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

на территории Свердловской Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области.

Вместе с тем, заказчиками договоры на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым автомобилем заключались с исполнителями, у которых отсутствует разрешение Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, сведения в реестре таких разрешений на официальном сайте ведомства (<https://mtrans.midural.ru/gettaxi>) не содержатся.

Таким образом, в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками заключены договоры на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым автомобилем с исполнителем, который не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим данные услуги.

5.6 Информация о результатах осуществления контроля в соответствии с частями 5 и 5¹ статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контроль в соответствии с частью 5¹ статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ осуществляется в автоматическом режиме с использованием ЕИС. Указанный контроль осуществляется за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и не превышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в извещении об осуществлении закупки, протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проекте контракта, направляемого с использованием ЕИС в адрес участника закупки.

По данным ЕИС в отчетном периоде в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлен контроль в отношении **29 919** объектов контроля, размещено **101 650** результатов контроля (детализированная информация указана в таблице 14).

Таблица 14

№ п/п	Наименование объекта контроля	За период с 01.01.2022 по 30.06.2022	
		Количество объектов контроля	Количество результатов контроля
1.	План-график закупок (до 2020)	444	4 898
2.	Информация о контракте	13 605	22 654
3.	Информация об исполнении/расторжении контракта	15 870	74 098
Общий итог		29 919	101 650